

## اجيب على الاستله التاليه:

ما نوع مرفق هيئة الاتصالات وتقنيه المعلومات من حيث:

- **المجال الجغرافي:** قومية لأنها تنظم مرفق الاتصالات على مستوى المملكة (المادة الثالثة). أولاً: تتولى الهيئة تنظيم قطاع الاتصالات ... في جميع أنحاء المملكة
- **نوع النشاط:** مرفق إداري، فالهيئة تنظم قطاع الاتصالات إدارياً ولا تقوم بتقديم خدمة الاتصالات بنفسها وإنما تقوم به شركات الاتصالات مثل STC وموبايلي ... الخ (هذا يظهر من مهامها التي تم تعدادها في المادة الثالثة)
- **استقلالها عن المركز:** مرفق ذو شخصية معنوية مستقلة (المادة الثانية تنص على: تنشأ بموجب هذا التنظيم هيئة... تتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري لتحقيق أغراضها....)

اختر أي اسلوب من اساليب التنظيم الاداري تعتبر الهيئة؟ (مركزية - لا مركزية)

- اذا اخترت مركزية فاي صورة من صور المركزية تعتبر؟
- اذا اخترت لا مركزية فاي صورة من صور الامرکزية تعتبر؟ لأنه طالما ذكر أنها تتمتع بشخصية اعتبارية مستقلة فهذا مباشرة يعني أنها تتبع اسلوب الامرکزية وبالتأكيد "الامرکزية المرفقية" لأنها تقوم بنشاط مرفقي وليس ادارة أقاليم حتى نقول لا مركزية اقلية.

اختر الاداة القانونية التي أنشأت الهيئة مما يلي:

(تفويض من الوزير - النظام او القانون - عقد اداري - عقد شركة)

من المادة الثالثة: (تنشأ بموجب هذا التنظيم هيئة تسمى هيئة الاتصالات...) وأيضاً بالاستنتاج المنطقى فطالما أنها ليست (مركزية) اذن يستحيل ان يكون بتفويض ، لأن التفويض يكون فقط في المركزية في صورة (خدم الترخيص الاداري). أيضاً ليست عقد لأن الذي بين يديك نظام "قانون" وليس عقد، فالعقد له صياغة معينة ويكون بين طرفين، فلين صياغة العقد هنا؟

ما هو مرجع هيئة الاتصالات في المركز؟

مرجعها وزير الاتصالات وتقنيه المعلومات، (من المادة الثالثة: ... وترتبط بالوزير) ثم اذا رجعوا للمادة الاولى نجد التعريفات وهي جداً مهمة وجزء من النظام لكن اغلبكم أغفلوها تماماً. حيث تنص على أن الوزير هو وزير الاتصالات. أيضاً وجود هذا السؤال يعطيك دلالة مباشرة أنها (الامرکزية) لأن الامرکزية فقط هي التي مستقلة ولكن لها مرجع في المركز.

اختر اي اسلوب الذي تدار به الهيئة:

(الادارة المباشرة - المؤسسات العامة - الالتزام او الامتياز - الاستغلال المختلط)

هذا السؤال مرتبطة تماماً بسؤال الاداة القانونية، وإذا كان هناك تناقض بين الاجابات فهذا دليل على وجود خطأ في احد الاجابات. حيث أن الادارة المباشرة من اسمها تكون بادارة مباشرة من المركز اذن ستثير المرقق بصورة مركزية وهذا لا ينطبق على هيئة الاتصالات حيث اشتراطتها (الامرکزية) ، أيضاً بما أن الذي انشأها هو النظام او القانون الذي بين يديك، اذن لها شخصية معنوية مستقلة اذن تدار باسلوب المؤسسة العامة، وبالطبع لا تدار باسلوب الالتزام او الاستغلال المختلط لأن كما قلنا لم تنشأ بعد وأساساً الهيئة نشاطها إداري، والمرافق الادارية لا تدار بالالتزام او الاستغلال المختلط لأنه غير مربح.

في ماذا تخضع الهيئة للقانون الاداري العام؟ وفي ماذا تخضع للقانون الخاص؟ من حيث موظفيها، قراراتها، أموالها.

هذا سؤال استنتاجي من اجابتك السابقة: بما أنها مؤسسة عامة ف المباشرة تكون قراراتها وأموالها تخضع للقانون العام.

ملاحظة: حتى لو لم تتوصلني الى اجابة أنها مؤسسة عامة، فمن حيث الاموال يظهر بشكل واضح خضوعها للقانون العام في المادة الحادية عشرة والثانية عشرة حيث تنص على ان اموال الهيئة تودع في الخزينة العامة للدولة"

اما من ناحية موظفيها، فالاصل في المؤسسة العامة ان موظفيها عاملين في الغالب، لكن لا بد ان نعود للنظم للتأكد، فنجد المادة الخامسة عشرة تنص على: "باستثناء المحافظ، تطبق أحكام العمل والعمال والتأمينات الاجتماعية على منسوبي الهيئة". اذن من النص نستنتج ان موظفيها يخضعون لنظام الخدمة المدنية= اذن يخضعون للقانون الخاص وليس العام. ولكن نيس جميعهم!! حيث يجب ان يشد انتباهك وجود جملة (باستثناء المحافظ) اذن بديهياً حتى لو ليس لديك خبرة قانونية فهو لا يخضع لنظام الذي يخضع له الموظفين، اذن المحافظ يخضع للقانون العام. ومن باب الاضافة الى معلوماتك ستجدين المادة الثامنة تنص على " يكون للهيئة محافظ بالمرتبة الممتازة..." اذن يخضع المحافظ لنظام اسمه نظام "الوزراء ونواب الوزراء والمرتبة الممتازة" وهو نظام على نفس نطاق نظام الخدمة المدنية. فالخدمة المدنية ونظام الوزراء والمرتبة الممتازة كلاهما يتعلق بتنظيم عمل موظفين يعملون لحساب الدولة، ولكن نظام الخدمة المدنية ينظم عمل الموظفين ما بين (المرتبة الاولى الى الخامسة عشر) ونظام الوزراء ونوابهم وموظفو المرتبة الممتازة (أعلى من المرتبة الخامسة عشرة) لذلك تم اصدار نظام خاص لهم عن بقية الموظفين العاملين، الا أنه ما زال في اطار الموظفين العاملين وفي اطار القانون العام.

من عناصر المرفق العام خضوعه للسلطة العامة من حيث تنظيم المؤسسة (الأشخاص) و تنظيم النشاط (الاعمال). فما هي مظاهر خضوع هيئة الاتصالات للسلطة العامة حسب النظام أمامك؟ (اذكري المواد التي استنتاجتي منها اجابتك)

من خلال دراستك (ص 70 في الكتاب) عرفتني أن الرقابة على الاشخاص تكون بعدة وسائل منها مثلاً حق جهة الوصاية في اصدار قرارات تشكيل مجالس ادارة المؤسسات العامة وتعيين مدیرها، ايضاً حق جهة الوصاية في اصدار اللوائح الخاصة بموظفي المؤسسة.

هذا يظهر من المادة الرابعة والخامسة والسابعة والثامنة والتاسعة في النظام جميعها تتكلم عن تشكيل مجلس الادارة والموظفين وصلاحياتهم واختصاصاتهم.

اما الرقابة على الاعمال حسب ما درستي، تتمثل في عدة وسائل منها: رئاسة الوزير المختص لجلسات مجلس ادارة المؤسسة، وايضاً تتمثل في الرقابة اللاحقة في مراجعة حسابات المؤسسة في نهاية السنة المالية قبل رفعها لمجلس الوزراء.

هذا يظهر في المادة الرابعة حيث تنص على: " يكون للهيئة مجلس ادارة برئاسة الوزير" ، ايضاً المادة السادسة عشرة تنص على "يرفع المحافظ ... الى الوزير تقريرا سنويا .. تمهيداً لرفعه الى رئيس مجلس الوزراء"

في كل الاحوال حتى لو لم تستطعي استنتاج أنها مؤسسة عامة، فالنص واضح تماماً في المادة الثالثة عشرة  
ويعطيك بشكل صريح أنها مؤسسة عامة حيث ينص على:

"تعامل الهيئة من حيث اعفاء مستورراتها من الرسوم الجمركية بحسب القواعد المتبعة بشأن مستوررات  
المؤسسة العامة"

①

بسم الله الرحمن الرحيم

**تنظيم هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات****(المادة الأولى)****تعريفات**

يقصد بالعبارات وللصطلاحات التالية المعاني الموضحة أسامها ما لم يقتضي السياق خلاف ذلك :

**النظام :** نظام الاتصالات.

**التنظيم :** تنظيم هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات.

**الوزارة :** وزارة الاتصالات وتقنية المعلومات<sup>(١)</sup>.

**الوزير :** وزير الاتصالات وتقنية المعلومات.

**الهيئة :** هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات.

**المجلس :** مجلس إدارة هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات.

**المحافظ :** محافظ هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات.

**المهندس :** ضعو مجلس إدارة هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات.

(١) صدر لقرار مجلس الوزراء رقم ٢٠٣ و تاريخ ٢١/٥/١٤٢٤ مـ للتنصيص بعض الأحكام و منها :  
ـ تأسيس هيئة تقنية المعلومات إلى هيئة الاتصالات وتعديل بعض الأحكام ليصبح «هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات»  
ـ إصدار تنظيم هيئة الاتصالات الصادر بقرار مجلس الوزراء رقم ٧٦ و تاريخ ١٤٢٧/٤/٢٠ هـ بما ينافي والمعين الجديد.  
(٢) صدر لامر الالهي الكريم رقم ٩٣ و تاريخ ١٤٢٤/٧/٢٨ مـ للتنصيص بعضى وزاره البريد والتلغراف والهاتف الى  
ـ تأسيس هيئة تقنية المعلومات

**(المادة الثانية)****إنشاء الهيئة وتنسيتها**

تنشأ بموجب هذا التنظيم هيئة تسمى «هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات» تتبع بالشخصية الاعتبارية وبالاستقلال المالي والإداري لتحقيق أغراضها ويكون مقرها الرئيس في مدينة الرياض ، ولها الحق في إنشاء فروع أو مكاتب لها داخل المملكة ، وترتبط بالوزير .

**(المادة الثالثة)****مهام الهيئة**

**أولاً - مهام الاتصالات :**  
تتولى الهيئة تنظيم قطاع الاتصالات بهدف تقديم خدمات اتصالات متغيرة وموثوقة بها في جميع أنحاء المملكة من قبل الشركات التي يتم الترخيص لها وفق النظام ، ولها في سبيل ذلك ما يأتي :

ـ إصدار التراخيص اللازمة وفقاً لما جاء في التنظيم ولائحته التنفيذية وهذا التنظيم .

ـ التتحقق من تطبيق الشروط الموجدة في الرحمن المنصوصة ، واقتراح الشروط المتعلقة بالخدمة الشاملة وحق الاستخدام الشامل .

ـ تنفيذ السياسات والخطط والبرامج المعتمدة لتطوير قطاع الاتصالات ، ووضع الاجراءات المناسبة لذلك .

ـ السعي لتحقيق التوسيع المتنامي للبنية الأساسية لاتصالات وخدمات الاتصالات وتوفيرها لمستخدمي هذه الوراق والخدمات بفاعلية وبصورة موثوقة .

ـ تشجيع الاعتماد على قوى السوق لتوفير خدمات الاتصالات .

③

- ـ إعداد لائحة التنفيذية للنظام مع موافقة وضوحيها ، وعدالتها ، وفاعليتها ، وكتابتها .
- ـ تشجيع الاستثمار في خدمات الاتصالات وتجهيزيتها ، وتشجيع تقديم خدمات الاتصالات المترافق بها بأسعار مناسبة وتنوعية جيدة في جميع نطاقات المملكة .
- ـ وضع الخطة الوطنية للطيف الترددي بعد التنسق مع الجهات المعنية وإحالتها إلى الوزارة تمهدأ لرفعها إلى مجلس الوزراء .
- ـ اقتراح المقاييس الملائمة لاستخدام التراخيص المختلفة لخدمات الاتصالات وإحالتها إلى الوزارة تمهدأ لاتفاق شانه بين الوزير ووزير المالية والاقتصاد الوطني<sup>(١)</sup> ، واقتراحه إلى مجلس الوزراء .
- ـ العمل على حماية مصالح المستخدمين المتعلقة بخدمات الاتصالات العامة والإنترنت ، ومراقبة أداء الجهات المركبة لها بتقييم مثل هذه الخدمات ، واتخاذ الإجراءات التي من شأنها إلزام تلك الجهات بالتقيد بشروط التراخيص بما في ذلك نوعية الخدمات ومستواها ، والعمل على تطوير خدمات جديدة ومتقدمة .
- ـ اقتراح الأنظمة المتعلقة بقطاع الاتصالات وتعديلاتها ، والنظر في الأمور المرتبطة بالقطاع المقدم من قبل الأطراف المعنية وبخاصية من قبل المشغلين المركض لهم أو المستخدمين بما في ذلك الحالات المتعلقة بحق الدخول إلى شبكة الاتصالات والارتباط بها ، واتخاذ القرارات الازمة حينها ضمن نطاق صلاحيتها .
- ـ التأكيد من أداء المستخدمين والمشغلين المركض لهم لواجباتهم دون مساس بالصلحة العامة .
- ـ تشجيع إجراء البحوث والتطوير في قطاع الاتصالات ، وكل ذلك تشجيع تحديد شبكات الاتصالات وخدماتها .
- ـ وضع أسس تحديد القابيل المالي لخدمات الاتصالات بالقدر الذي تتطلبها المنافسة .

(١) صدر لامر الالهي الكريم رقم ٩٣ و تاريخ ١٤٢٤/٧/٢٨ مـ ببيان شانه الاتصالات من وزارة المالية والاقتصاد الوطني إلى وزارة المشغل وتعديل مسامها إلى وزارة الاتصالات والتنمية وتعديل بعضى وزاره المالية والاتصالات والوطني إلى بعضى وزاره المالية .

- ـ الموافقة على شروط العدل العامة للمشغلي المركض لهم .
- ـ توزيع نطاق الترددات المخصصة لاستخدامات المدنية والتجارية والتأكد من الاستخدام الفعال لها .
- ـ وضع الخطة الوطنية للترقيم وإدارتها وإشراف عليها .
- ـ تعزيز الجهود الرامية لتطوير أساليب العمل ، وإيجاد معايير قياسية للأداء ل مختلف الخدمات في قطاع الاتصالات ومراعاة التقيد بذلك .
- ـ التنسيق مع الوزارة بشأن تعديل المملكة في الهيئات المحلية والإقليمية والدولية في قطاع الاتصالات ذات العلاقة بالاتصالات .
- ـ أي مهام أخرى توكل إليها بموجب النomicة والوائح .

**ثانياً - مهام تقنية المعلومات :**

- ـ تنفيذ السياسات والخطط والبرامج المعتمدة لتطوير تقنية المعلومات ، ووضع الإجراءات المناسبة لذلك .
- ـ اقتراح الأنظمة المتعلقة بتقنية المعلومات وتعديلاتها والعمل على اعتمادها من الجهات الخاتمة .
- ـ اقتراح الشروط المتعلقة بالخدمة الشاملة وحق الاستخدام الشامل .
- ـ إصدار التراخيص اللازمة وفقاً لشروط والأنظمة المتعلقة بذلك .
- ـ متابعة جميع التطورات والمستجدات في مجال تقنية المعلومات والاستفادة منها .
- ـ التوسيع للنظم البنية الأساسية لتقنية المعلومات بالتنسيق مع الجهات الحكومية والخاصة ذات العلاقة .
- ـ تشجيع الاستثمار في خدمات تقنية المعلومات ، وتصنيعها ، وتأهيل الكوادر البشرية العاملة في هذا المجال .
- ـ وضع الخطة العامة لتقنية المعلومات بعد التتنسيق مع الجهات المعنية تمهدأ لاعتمادها .
- ـ التنسيق مع الجهات الحكومية فيما يتعلق بالترتيبيات الازمة للتحول إلى الحكومة الإلكترونية .



(9)

(١٥)

نظام هيئة الاتصالات السعودية

- ح - تمثيل الهيئة في صلاحياتها بغيرها من الجهات وأمام القضاء وله تقويض غيره للقيام بذلك .  
ط - تقويض بعض هذه الصالحيات والمهام إلى المسؤولين في الهيئة .

**(المادة التاسعة)**

**نواب المحافظ**

يكون محافظ الهيئة نواب يتم تعينهم بقرار من مجلس الإدارة بناء على ترشيح المحافظ ، ويتولى نواب المحافظ الأعمال والصلاحيات الممنوحة لهم من قبل المحافظ في حدود ما يقتضي به التنظيم .

**(المادة العاشرة)**

**الموارد المالية للهيئة**

تنافس الموارد المالية للهيئة من المصادر التالية :

- أ - ما يخصص لها من المقابل المالي الذي تتقاضاه الدولة من الرخص التي تصدر للمشغلين .
- ب - المقابل المالي الذي تتقاضاه الهيئة عن الأعمال والخدمات التي تقدمها وفقاً للتنظيم .
- ج - حصيلة الغرامات المفروضة المنصوص عليها في النظام .

(المادة الحادية عشرة)

**أصول الهيئة**

تودع أموال الهيئة في حساب مفتوح لها في مؤسسة النقد العربي السعودي ، ويتم الصرف منها وفق ميزانية الهيئة الممتحنة وتذوق الأموال المفتشة عن حاجة الهيئة خلال السنة المالية - باستثناء ما تحتاجه تمويل مشاريعها المستقبلية المقترنة في ميزانيتها السنوية والتزامها التضامنية - إلى الخزينة العامة للدولة لحساب جاري وزارة المالية والاقتصاد الوطني .

**(المادة الثانية عشرة)**

**إيرادات الهيئة**

تتولى الهيئة تحصيل المقابل المالي تطوير تقديم الخدمات تجاريًا ، واستخدام الترددات ، وإصدار التراخيص وتجديدها وتوريدها إلى الخزينة العامة للدولة لحساب جاري وزارة المالية والاقتصاد الوطني .

**(المادة الثالثة عشرة)**

**إعفاءات الهيئة من الرسوم**

تعامل الهيئة من حيث إعفاء مستوراداتها من الرسوم الجمركية بحسب القواعد المنبوبة بشأن مستورادات المؤسسات العامة .

(11)

(١٧)

نظام هيئة الاتصالات السعودية

**(المادة الرابعة عشرة)**

**السنة المالية للهيئة**

السنة المالية للهيئة هي السنة المالية لدولة ، واستثناءً من ذلك تبدأ السنة المالية الأولى للهيئة من تاريخ إنشاء هذا التنظيم .

**(المادة الخامسة عشرة)**

**الأنظمة التي تحكم خدمة منسوبي الهيئة**

باستثناء المحافظ ، تطبق أحكام نظام العمل والعمال ، وأنحصار نظام التأمينات الاجتماعية على منسوبي الهيئة .

**(المادة السادسة عشرة)**

**التقرير السنوي للهيئة**

يرفع المحافظ خلال تسعة أيام من بداية كل سنة مالية إلى الوزير تقريراً سنوياً ، بعد إقراره من المجلس ، بما حقنته الهيئة من إنجازات مقارنة بما ورد في الخطة العامة للتنمية خلال السنة للتضييف وما واجهها من صعوبات وما تراه من مقترفات لحسن سير العمل فيها تمهيداً لرفعه إلى رئيس مجلس الوزراء .

(10)

(١٦)

نظام هيئة الاتصالات السعودية

**(المادة الحادية عشرة)**

**أصول الهيئة**

تودع أموال الهيئة في حساب مفتوح لها في مؤسسة النقد العربي السعودي ، ويتم الصرف منها وفق ميزانية الهيئة الممتحنة وتذوق الأموال المفتشة عن حاجة الهيئة خلال السنة المالية - باستثناء ما تحتاجه تمويل مشاريعها المستقبلية المقترنة في ميزانيتها السنوية والتزامها التضامنية - إلى الخزينة العامة للدولة لحساب جاري وزارة المالية والاقتصاد الوطني .

**(المادة الثانية عشرة)**

**إيرادات الهيئة**

تتولى الهيئة تحصيل المقابل المالي تطوير تقديم الخدمات تجاريًا ، واستخدام الترددات ، وإصدار التراخيص وتجديدها وتوريدها إلى الخزينة العامة للدولة لحساب جاري وزارة المالية والاقتصاد الوطني .

**(المادة الثالثة عشرة)**

**إعفاءات الهيئة من الرسوم**

تعامل الهيئة من حيث إعفاء مستوراداتها من الرسوم الجمركية بحسب القواعد المنبوبة بشأن مستورادات المؤسسات العامة .